

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
главы муниципального образования Пенкинское  
Камешковского района Владимирской области

от 22.08.2011

№ 39

Об основных направлениях  
бюджетной и налоговой политики  
муниципального образования Пенкинское  
на 2012 год

В соответствии с Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Пенкинское и в целях формирования проекта бюджета муниципального образования на 2012 год постановляю:

1. Одобрить основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Пенкинское на 2011 год согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Главным распорядителям средств бюджета муниципального образования Пенкинское, руководителям структурных подразделений муниципального образования до 01 ноября 2011 года провести инвентаризацию муниципальных целевых программ, предлагаемых для финансирования из бюджета муниципального образования в 2012 году, оценить эффективность их реализации с рассмотрением на заседании Совета народных депутатов муниципального образования Пенкинское.

Муниципальные целевые программы, по которым не представлена оценка эффективности реализации и (или) не достигнуты запланированные результаты по целям и задачам, определенные программами, подлежат отмене в установленном порядке и не включаются в проект бюджета муниципального образования на 2012 год.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на главного специалиста, главного бухгалтера Бирюкову В.М.

Глава муниципального образования  
Пенкинское

В.В.Исаев

## **Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Пенкинское на 2012 год**

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Пенкинское подготовлены в соответствии с требованиями ст.172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Бюджетным посланием Президента Российской Федерации от 29.06.2011 г. «О бюджетной политике в 2012-2014 годах», постановлением Губернатора Владимирской области от 27.06.2011 № 651 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Владимирской области и исходных данных для составления проекта областного бюджета на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» и направлены на повышение уровня и качества жизни населения муниципального образования.

### **I. Цели и задачи бюджетной политики муниципального образования Пенкинское на 2012 год**

Основными целями бюджетной политики муниципального образования Пенкинское в 2012 году являются:

1. Обеспечение сбалансированности бюджета муниципального образования.
2. Безусловное исполнение расходных обязательств в соответствии с действующим федеральным, областным законодательством и правовыми актами органов местного самоуправления.

3. Повышение эффективности использования бюджетных средств.

Для достижения указанных целей органам местного самоуправления муниципального образования следует решить следующие задачи:

1. Обеспечить стабильный рост доходов в бюджет муниципального образования.
2. Сконцентрировать бюджетные средства на решении следующих приоритетных направлений:

1.1. Проведение эффективной демографической политики и сохранение социальной направленности бюджета муниципального образования.

1.2. Развитие транспортной, жилищной и коммунальной инфраструктуры муниципального образования, поддержка агропромышленного комплекса.

3. Добиться оптимального баланса в бюджете муниципального образования капитальных и текущих расходов на основе их инвентаризации и выработки предложений по реструктуризации.

4. Продолжить внедрение современных принципов бюджетирования, ориентированных на результат, на основе дальнейшего развития:

4.1. Программно-целевого метода бюджетного планирования.

4.2. Нормативного финансирования расходов из бюджета муниципального образования на основе муниципальных заданий на оказание муниципальными учреждениями муниципальных услуг физическим и (или) юридическим лицам.

Задача по обеспечению стабильного роста доходов в бюджет муниципального образования должна быть решена через реализацию эффективной налоговой политики в муниципальном образовании Пенкинское. Последующие задачи – путем проведения взвешенной бюджетной политики в области расходов.

## II. Основные направления налоговой политики на 2012 год

Основные направления налоговой политики на 2012 год определены с учетом выполнения следующих задач:

1. Формирование необходимого для исполнения расходных обязательств объема доходов бюджета муниципального образования Пенкинское.
2. Укрепление финансов муниципального образования. Совершенствование механизмов использования муниципальной собственности.
3. Оптимизация применяемых налоговых льгот и освобождений.
4. Совершенствование современных подходов к налоговому администрированию.

Реализация налоговой политики в 2012 году должна соответствовать принципам публичности и стабильности.

На формирование налогового потенциала в 2012 году окажут влияние такие факторы, как уточнение макроэкономических показателей и изменения, вносимые в федеральное, областное налоговое и бюджетное законодательство.

Особое внимание при реализации мер в области налоговой политики уделяется налогу на доходы физических лиц, так как данный платеж является основным источником доходов бюджета муниципального образования.

На 2012 год прогнозируется уменьшение поступлений от налога на доходы физических лиц в бюджет муниципального образования за счет:

- усиления конкуренции на рынке труда не планируется
- индексации заработной платы работников организаций бюджетной сферы не планируется;
- проведения мероприятий по легализации заработной платы не планируется

В части налогообложения налогом на доходы физических лиц будет сохранена налоговая ставка в размере 13 процентов.

В целом налог на доходы физических лиц оправдал себя и не требует серьезных изменений. Вместе с тем, в действующий порядок применения этого налога, установленный Налоговым кодексом Российской Федерации, начиная с 2012 года, будут внесены корректировки, которые снизят налогооблагаемую базу по этому налогу:

- увеличение размеров налоговых вычетов по налогу на доходы физических лиц, предоставляемых налогоплательщикам, на обеспечении которых находится ребенок (родители, в том числе приемные родители, опекуны, попечители), с 600 до 1000 рублей с одновременным отказом от установления предельного размера дохода, до достижения которого предоставляется данный вычет;

- увеличение предельного размера дохода, до достижения которого налогоплательщик имеет право на применение стандартного налогового вычета по налогу на доходы физических лиц, с 20 тыс. рублей до 40 тыс. рублей;

- выведение из-под налогообложения налогом на доходы физических лиц сумм заработной платы, выплачиваемой под видом компенсационных выплат за тяжелые, вредные и (или) опасные условия труда;

- применение социального налогового вычета для опекунов;

- предоставление налогового вычета на суммы уплаченных процентов по образовательным кредитам;

- применение социального вычета по налогу на доходы физических лиц по лечению детей, находящихся на попечении родителей и после достижения ими 18 лет (включая детей до 24 лет, обучающихся в образовательных учреждениях по очной форме и не имеющих собственных источников доходов).

Введение единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности позволило снизить налоговую нагрузку на малый бизнес и сельскохозяйственных товаропроизводителей, что повлекло за собой развитие производства, расширение инвестиционной деятельности.

По транспортному налогу сохраняются действующие ставки и льготы, установленные Законом Владимирской области от 27 ноября 2002 № 119-ОЗ «О введении на территории Владимирской области транспортного налога».

Формирование государственной пошлины, зачисляемых в бюджет муниципального образования, будет происходить в условиях действующего налогового законодательства.

В составе неналоговых платежей основную долю занимают доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, от продажи имущества, платежи при пользовании природными ресурсами, административные платежи и штрафы.

Увеличение поступлений неналоговых доходов будет осуществляться за счет повышения эффективности управления муниципальной собственностью.

Результатом должно стать недопущение фактов сдачи объектов недвижимости в аренду по ставкам ниже уровня рыночных цен и максимальное сокращение льгот при использовании имущества.

Кроме этого, следует продолжить работу по инвентаризации муниципального имущества и земель, усилить контроль за полнотой и своевременностью перечисления в бюджет муниципального образования доходов от использования муниципальной собственности, а также осуществлять продажу муниципального имущества с максимальной выгодой.

Получение единовременных доходов не должно быть единственной целью продажи муниципального имущества. В первую очередь, она должна способствовать получению позитивного экономического, социального и бюджетного эффекта.

### **III. Бюджетная политика муниципального образования Пенкинское на 2012 год**

#### **3.1. Основные принципы планирования бюджетных ассигнований из бюджета муниципального образования.**

Приоритетным направлением бюджета муниципального образования сохраняется его социальная значимость – удовлетворение потребностей граждан в условиях образования, здравоохранения, культуры и духовном развитии, информации, досуге, обеспечение социальных гарантий и социальной защиты граждан, в отношении которых на районном уровне существуют финансовые обязательства.

При формировании расходной части бюджета безусловным является принцип полного обеспечения всех расходных обязательств, установленных нормативными актами муниципального образования.

При этом решения по увеличению действующих обязательств и принятию новых должны приниматься только в пределах имеющихся бюджетных ресурсов.

Основой для определения объема расходов бюджета муниципального образования является реестр действующих расходных обязательств муниципального образования Пенкинское.

Предельные объемы бюджетных ассигнований планируются с учетом следующих расходов:

1. Доведения размера минимальной оплаты труда в 2012 году до уровня прожиточного минимума трудоспособного населения из расчета 6840 рублей.

2. Индексации фондов оплаты труда бюджетных учреждений в соответствии с индексом потребительских цен с 1 августа 2011 года на 6,5 процента.

3. Повышения заработной платы работников бюджетных учреждений, связанное с переходом на отраслевые системы оплаты труда.

4. Индексации расходов на оплату коммунальных услуг муниципальными учреждениями исходя из прогнозируемого роста тарифов на услуги организаций коммунального комплекса на 23,1 процента к уровню 2011 года.

5. Индексации других материальных затрат в соответствии с прогнозируемым уровнем инфляции в 2012 году на 7,5 процента.

Принятие органами местного самоуправления муниципального образования дополнительных расходных обязательств позволит обеспечить гибкость реагирования бюджета муниципального образования на решение новых задач для достижения целей бюджетной

политики муниципального образования Пенкинское. В рамках ее проведения сохраняются поставленные задачи по ключевым показателям качества жизни населения муниципального образования, таким, как уровень доходов и социального обеспечения, качество образования и здравоохранения, продолжительности жизни.

### **Культура, кинематография и средства массовой информации**

Бюджетная политика в сфере культуры определяется на основе принципа ее основополагающей роли в развитии и самореализации личности, гуманизации общества и сохранении национальной самобытности.

Основными ее целями являются

- поддержка самодеятельного творчества;
- сохранение и популяризация культурных ценностей и приобщение к ним всех граждан;
- обеспечение свободы творчества и доступа к информационным ресурсам широких слоев населения.

В сфере культуры планируется продолжение мероприятий по развитию и укреплению инфраструктуры отрасли, созданию условий для участия граждан в культурной жизни района и их доступа к культурным благам и информационным ресурсам музейных и библиотечных фондов района.

В сфере средств массовой информации будут осуществляться расходы по официальному опубликованию правовых актов органов местного самоуправления, информационному обеспечению их деятельности.

### **Физическая культура и спорт**

Для улучшения здоровья и качества жизни жителей района финансовые потоки бюджета района в 2012 году в сфере физической культуры и спорта будут направлены на развитие физкультурно-массовой и оздоровительной работы среди населения, в том числе проведение спортивных мероприятий, дальнейшее развитие физической культуры среди детей, подростков и молодежи, ветеранов и инвалидов, как одного из направлений ориентации общества на здоровый образ жизни, сохранение здоровья и работоспособности.

### **Национальная экономика**

В рамках программных мероприятий средства бюджета будут направлены на содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования, а также на обеспечение безопасности дорожного движения.

Бюджетная политика в области сельского хозяйства будет направлена на достижение стратегических целей по созданию условий для формирования эффективного агропромышленного производства, сохранения и воспроизводства используемых сельским хозяйством природных ресурсов и устойчивого развития сельских территорий.

### **Бюджетные инвестиции**

Инвестиционные расходы бюджета муниципального образования будут направлены на реализацию муниципальных целевых программ, софинансирование инвестиций из областного и федерального бюджетов в объекты муниципальной собственности. Основной задачей планирования расходов инвестиционного характера является увеличение их программно-целевой части. Такой механизм реализации инвестиционных расходов позволит осуществить переход к строительству и реконструкции новых объектов только после завершения предыдущих проектов, чтобы не расплывать средства бюджета по множеству незавершенных объектов.

Ассигнования на инвестиции будут направлены на укрепление материально-технической базы учреждений здравоохранения, культуры, осуществление газификации населенных пунктов муниципального образования, модернизацию коммунального комплекса.

Следует отметить, что в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации по каждой целевой программе будет проводиться ежегодная оценка эффективности ее реализации по отчету за прошедший год. В случае если установленные в программе непосредственные и конечные показатели результатов от вложения бюджетных ресурсов в отчетном году не достигнуты, данная программа подлежит отмене и не включается в проект бюджета муниципального образования.

### **Финансовое обеспечение муниципальных целевых программ**

Для наиболее эффективного решения задач в сфере экономического, социального и культурного развития муниципального образования, для поддержания, стимулирования и развития социально-значимых сфер (отраслей), направлений жизнедеятельности муниципального образования в бюджете муниципального образования будут предусмотрены средства на выполнение муниципальных целевых программ. Разработка новых программно-целевых мероприятий и корректировка действующих должны строиться на принципах эффективности, сбалансированности, достижения социальных результатов.

Перечень целевых программ, принятых к финансированию из бюджета муниципального образования в 2012 году, объемы финансирования по ним будут утверждены одновременно с принятием бюджета муниципального образования на 2012 год.