

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ от 26.04.2021 № 01-14-154**

**на проект решения Совета народных депутатов муниципального образования Пенкинское «О внесении изменений и дополнений в решение Совета народных депутатов муниципального образования Пенкинское от 24.12.2020г № 13 «О бюджете муниципального образования Пенкинское на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»**

Заключение подготовлено в соответствии с п.1.1.6. соглашения о передаче полномочий контрольно-счетного органа поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 29.07.2014, на основании статьи 5 положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Пенкинское Камешковского района<sup>1</sup>, статьи 8 положения о контрольно-счетной комиссии<sup>2</sup>, по материалам, представленным администрацией муниципального образования Пенкинское.

Анализ изменений доходной и расходной частей бюджета произведен в настоящем заключении по 2021 году (относительно первоначально утвержденного бюджета от 24.12.2020). Все анализируемые характеристики бюджета – плановые (если по тексту заключения не указано иное).

Информация по тексту настоящего заключения представлена при допущении возможности одновременного ознакомления депутатами, органами местного самоуправления, их структурными подразделениями, муниципальными органами, муниципальными учреждениями и предприятиями, иными физическими и юридическими лицами с текстом пояснительной записки к проекту решения, представленной разработчиком проекта решения в составе дополнительных документов к проекту решения.

### **Общая характеристика предлагаемых изменений доходов бюджета муниципального образования Пенкинское**

В результате вносимых изменений объём доходов бюджета муниципального образования Пенкинское (далее по тексту – бюджет МО) в 2021 году предлагается увеличить на 797,6 тыс.руб. (или на 14,03%) до 6482,8 тыс.руб.

Данные о динамике и структуре доходной части бюджета МО на 2021 год относительно первоначально утвержденного бюджета от 24.12.2020 приведены в таблице № 1.



<sup>1</sup> утверждено решением Совета народных депутатов муниципального образования Пенкинское от 24.04.2014 № 15

<sup>2</sup> утверждено решением Совета народных депутатов Камешковского района от 27.09.2011 № 75

Таблица № 1

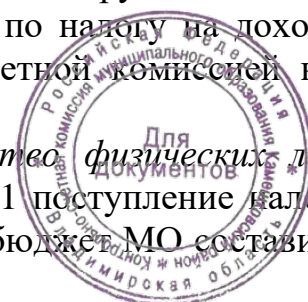
Наименование доходов	2021, Реш. от 24.12. 2020 № 13, тыс.руб.	2021, текущ. уточн.	Прирост		Структура, %		
			тыс.руб.	%	2021, Реш. от 24.12. 2020 № 13	2021, текущ. уточн.	Откло нение
<b>НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ</b>	<b>4469,0</b>	<b>4766,6</b>	<b>297,6</b>	<b>6,66</b>	<b>78,61</b>	<b>73,53</b>	<b>-5,08</b>
<b>НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ</b>	<b>4469,0</b>	<b>4766,6</b>	<b>297,6</b>	<b>6,66</b>	<b>78,61</b>	<b>73,53</b>	<b>-5,08</b>
Налоги на прибыль, доходы	1325,0	1327,1	2,1	0,16	23,31	20,47	-2,84
Налоги на совокупный доход	1,0	1,0	0,0	0,00	0,02	0,02	0,00
Налоги на имущество	3140,0	3435,5	295,5	9,41	55,23	52,99	-2,24
Государственная пошлина, сборы	3,0	3,0	0,0	0,00	0,05	0,05	-0,01
<b>НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>-</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	0,0	0,0	0,0	-	0,00	0,00	0,00
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	0,0	0,0	0,0	-	0,00	0,00	0,00
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	0,0	0,0	0,0	-	0,00	0,00	0,00
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	0,0	0,0	0,0	-	0,00	0,00	0,00
<b>БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ</b>	<b>1216,2</b>	<b>1716,2</b>	<b>500,0</b>	<b>41,11</b>	<b>21,39</b>	<b>26,47</b>	<b>5,08</b>
Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	387,0	371,0	-16,0	-4,13	6,81	5,72	-1,08
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	681,0	681,0	0,0	0,00	11,98	10,50	-1,47
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	148,2	148,2	0,0	0,00	2,61	2,29	-0,32
Иные межбюджетные трансферты	0,0	516,0	516,0	-	0,00	7,96	7,96
<b>ИТОГО ДОХОДОВ</b>	<b>5685,2</b>	<b>6482,8</b>	<b>797,6</b>	<b>14,03</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>0,00</b>

**Налоговые и неналоговые доходы** увеличиваются на 297,6 тыс.руб. или на 6,66% (до 4766,6 тыс.руб.) за счет увеличения налоговых доходов на ту же сумму (налогов на имущество - на 295,5 тыс.руб., налога на доходы физических лиц – на 2,1 тыс.руб.).

В ходе проведения экспертизы были предоставлены дополнительные документы, подтверждающие обоснованность увеличения плановых назначений по налоговым доходам, справка о перечисленных поступлениях в бюджет по состоянию на 20.04.2021 по форме 0531467.

*Обоснование увеличения плана по налогу на доходы физических лиц.* Согласно данным формы 0531467 по состоянию на 20.04.2021 поступление налога на доходы физических лиц по состоянию на 20.04.2021 в бюджет МО составило 549 880,14 руб. или 41,5% к годовому плану. В случае принятия допущения о равномерном поступлении данного налога в течение всего года исполнение по состоянию на 20.04.2021 должно было составить 401,2 тыс.руб. или 30,28% (3 мес./12 мес.\*100% + 19 дн./30 дн./12 мес.\*100%). Таким образом, наблюдается опережение текущего плана по доходам от налога на доходы физических лиц. План по данному источнику доходов предлагается увеличить на 2,1 тыс.руб. (с 1325,1 тыс.руб. до 1327,1 тыс.руб.). Таким образом, увеличение плановых назначений по налогу на доходы физических лиц на 2,1 тыс.руб. оценивается контрольно-счетной комиссией как обоснованное.

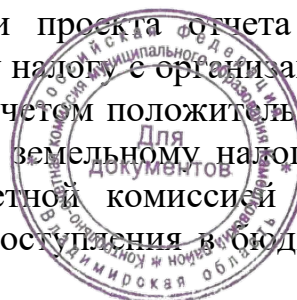
*Обоснование увеличения плана по налогу на имущество физических лиц.* Согласно данным формы 0531467 по состоянию на 20.04.2021 поступление налога на имущество физических лиц по состоянию на 20.04.2021 в бюджет МО составило



24 747,69 руб. или 8,53% к годовому плану. В то же время поступления от данного налога происходят в течение года неравномерно, поскольку законодательно установленный срок уплаты имущественных налогов – не позднее 1 декабря года, следующего за отчетным. План по данному источнику доходов предлагается увеличить на 38,2 тыс.руб. (с 290,0 тыс.руб. до 328,2 тыс.руб.). В качестве источника рассматривается 45% от сформировавшейся недоимки по данному налогу. Согласно данным проведенной внешней проверки проекта отчета об исполнении бюджета МО за 2020 год недоимка по налогу на имущество за 2020 год уменьшилась на 118,3 тыс.руб. Таким образом, увеличение плановых назначений по налогу на имущество физических лиц на 38,2 тыс.руб. оценивается контрольно-счетной комиссией как обоснованное при условии поступления в бюджет МО недоимки по налогу на имущество физических лиц в сумме не менее чем 38,2 тыс.руб. до конца текущего года.

*Обоснование увеличения плана по земельному налогу с физических лиц.* Согласно данным формы 0531467 по состоянию на 20.04.2021 поступление земельного налога с физических лиц по состоянию на 20.04.2021 в бюджет МО составило 82 204,73 руб. или 5,87% к годовому плану. В то же время поступления от данного налога происходят в течение года неравномерно, поскольку законодательно установленный срок уплаты имущественных налогов – не позднее 1 декабря года, следующего за отчетным. План по данному источнику доходов предлагается увеличить на 225,0 тыс.руб. (с 1400,0 тыс.руб. до 1625,0 тыс.руб.). В качестве источника рассматривается 45% от сформировавшейся недоимки по данному налогу. Согласно данным проведенной внешней проверки проекта отчета об исполнении бюджета МО за 2020 год недоимка по земельному налогу с физических лиц за 2020 год уменьшилась на 46,7 тыс.руб. Таким образом, увеличение плановых назначений по земельному налогу с физических лиц на 225,0 тыс.руб. оценивается контрольно-счетной комиссией как недостаточно обоснованное и будет реально к исполнению при условии поступления в бюджет МО недоимки по земельному налогу с физических лиц в сумме не менее чем 225,0 тыс.руб. до конца текущего года.

*Обоснование увеличения плана по земельному налогу с организаций.* Согласно данным формы 0531467 по состоянию на 20.04.2021 поступление земельного налога с организаций по состоянию на 20.04.2021 в бюджет МО составило 574 749,13 руб. или 39,64% к годовому плану. Поступления от данного налога происходят в течение года неравномерно, поскольку законодательно установленный срок уплаты имущественных налогов – не позднее 1 декабря года, следующего за отчетным. Соответственно по состоянию на 20.04.2021 наблюдается положительная динамика поступления данного налога. План по данному источнику доходов предлагается увеличить на 32,3 тыс.руб. (с 1450,0 тыс.руб. до 1482,3 тыс.руб.). В качестве источника рассматривается 45% от сформировавшейся недоимки по данному налогу. Согласно данным проведенной внешней проверки проекта отчета об исполнении бюджета МО за 2020 год недоимка по земельному налогу с организаций за 2020 год уменьшилась на 24,3 тыс.руб. Таким образом, с учетом положительной динамики поступлений увеличение плановых назначений по земельному налогу с организаций на 32,3 тыс.руб. оценивается контрольно-счетной комиссией как обоснованное и будет реально к исполнению при условии поступления в бюджет



МО недоимки по земельному налогу с организаций в сумме не менее чем 32,3 тыс.руб. до конца текущего года.

**Безвозмездные поступления** увеличиваются на 500,0 тыс.руб. или на 41,11% (до 1716,2 тыс.руб.) за счет введения в план по доходам нового источника, а именно иных межбюджетных трансфертов в сумме 516,0 тыс.руб. (в том числе из районного бюджета на сбалансированность – 500,0 тыс.руб.), а также за счет снижения плана по дотациям на 16,0 тыс.руб. (на 4,13%) до 371,0 тыс.руб. (перемещение из плана по дотациям в план по иным межбюджетным трансфертам).

Подробная информация по планируемым изменениям в доходной части бюджета МО, а также о причинах изменений отражена в соответствующей пояснительной записке администрации МО Пенкинское и в целом соответствует числовым характеристикам рассматриваемого проекта решения. Следует отметить, что в пояснительной записке к проекту решения не расшифрованы изменения по конкретным видам налоговых доходов.

### Общая характеристика предлагаемых изменений расходной части бюджета МО

Общий объём расходной части бюджета МО в 2021 году предлагается увеличить на 1194,5 тыс.руб. (или на 21,01%) до 6879,7 тыс.руб.

Данные о динамике и структуре расходной части бюджета МО на 2021 год относительно первоначально утвержденного бюджета от 24.12.2020 приведены в таблице № 2.

**Таблица № 2**

Наименование расходов	2021, Реш. от 24.12. 2020 № 13, тыс.руб.	2021, текущ. уточн.	Прирост		Структура, %		
			тыс.руб.	%	2021, Реш. от 24.12. 2020 № 13	2021, текущ. уточн.	Откло нение
<b>Общегосударственные вопросы</b>	<b>1358,7</b>	<b>1999,9</b>	<b>641,2</b>	<b>47,19</b>	<b>23,90</b>	<b>29,07</b>	<b>5,17</b>
Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	1333,1	1945,6	612,5	45,95	23,45	28,28	4,83
Резервные фонды	20,0	20,0	0,0	0,00	0,35	0,29	-0,06
Другие общегосударственные вопросы	5,6	34,3	28,7	512,50	0,10	0,50	0,40
<b>Национальная оборона</b>	<b>118,2</b>	<b>118,2</b>	<b>0,0</b>	<b>0,00</b>	<b>2,08</b>	<b>1,72</b>	<b>-0,36</b>
Мобилизационная и вневойсковая подготовка	118,2	118,2	0,0	0,00	2,08	1,72	-0,36
<b>Национальная безопасность и правоохранительная деятельность</b>	<b>0,0</b>	<b>20,0</b>	<b>20,0</b>	<b>-</b>	<b>0,00</b>	<b>0,29</b>	<b>0,29</b>
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	0,0	20,0	20,0	-	0,00	0,29	0,29
<b>Жилищно-коммунальное хозяйство</b>	<b>2252,6</b>	<b>2698,5</b>	<b>445,9</b>	<b>19,79</b>	<b>39,62</b>	<b>39,22</b>	<b>-0,40</b>
Жилищное хозяйство	0,0	11,2	11,2	-	0,00	0,16	0,16
Коммунальное хозяйство	0,0	0,0	0,0	-	0,00	0,00	0,00
Благоустройство	152,9	222,9	70,0	45,78	2,69	3,24	0,55
Другие вопросы в области ЖКХ	2099,7	2464,4	364,7	17,37	36,93	35,82	-1,11
<b>Культура, кинематография</b>	<b>1896,9</b>	<b>1984,3</b>	<b>87,4</b>	<b>4,61</b>	<b>33,37</b>	<b>28,84</b>	<b>4,52</b>
Культура	1896,9	1984,3	87,4	4,61	33,37	28,84	4,52
<b>Социальная политика</b>	<b>58,8</b>	<b>58,8</b>	<b>0,0</b>	<b>0,00</b>	<b>1,03</b>	<b>0,85</b>	<b>-0,18</b>
Пенсионное обеспечение	58,8	58,8	0,0	0,00	1,03	0,85	-0,18
Социальное обеспечение населения	0,0	0,0	0,0	-	0,00	0,00	0,00
<b>ИТОГО РАСХОДОВ</b>	<b>5685,2</b>	<b>6879,7</b>	<b>1194,5</b>	<b>21,01</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>0,00</b>

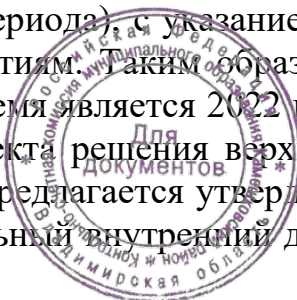


Подробная информация по планируемым изменениям в расходной части бюджета МО, а также о причинах таких изменений отражена в соответствующей пояснительной записке администрации МО Пенкинское и соответствует числовым характеристикам рассматриваемого проекта решения.

Требования статьи 33 Бюджетного кодекса РФ, которая определяет то, что объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, соблюдаются.

Анализ представленного проекта решения показал, что после предлагаемого уточнения бюджет МО станет дефицитным. Дефицит бюджета муниципального образования по прогнозу сложится в сумме 396,9 тыс.руб. (при первоначально утвержденном бюджете МО от 24.12.2020 дефицит отсутствовал), что составит 8,33% общего годового объема доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений. Пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлен предельный размер дефицита в размере 10% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Для муниципального образования, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ, дефицит бюджета не должен превышать 5 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Согласно пункту 3 статьи 92.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации в случае утверждения муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о бюджете в состав источников финансирования дефицита местного бюджета снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета дефицит местного бюджета может превысить ограничения, установленные настоящим пунктом, в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета. Приложением 4 к проекту решения в составе источников финансирования дефицита бюджета указано снижение остатков на счетах бюджета в сумме 396,9 тыс.руб., которое можно учесть в расчете фактического предельно допустимого размера дефицита бюджета, его размер составит 0% ( $396,9 \text{ тыс.руб.} - 396,9 \text{ тыс.руб.} / 4766,6 \text{ тыс.руб.} * 100\%$ ). Таким образом, требования п.3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ соблюдаются.

В соответствии с п.3 статьи 184.1. Бюджетного кодекса РФ решением о бюджете в числе прочих устанавливается верхний предел муниципального внутреннего долга и (или) верхний предел муниципального внешнего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода), с указанием в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям. Таким образом, следующим за очередным финансовым годом в настоящее время является 2022 год. В то же время согласно п. 1.4 части 1 текстовой части проекта решения верхний предел муниципального внутреннего долга МО Пенкинское предлагается утвердить на 1 января 2021 года (требуется корректировка). Муниципальный внутренний долг

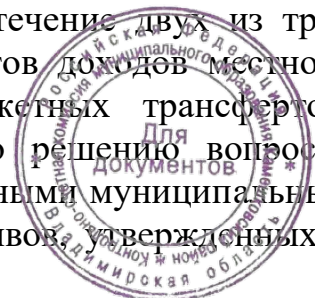


не изменяется по сравнению с первоначально утвержденным бюджетом МО (от 24.12.2020) и планируется равным нулю, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям, равным нулю.

В соответствии с частью 2 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ муниципальные образования, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5 процентов доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями, начиная с очередного финансового года не имеют права превышать установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления.

В целях реализации вышеуказанной нормы Бюджетного кодекса РФ принято постановление Губернатора Владимирской области от 01.07.2011 № 662 «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления Владимирской области и установлении общего условия предоставления межбюджетных трансфертов из местных бюджетов».

Во исполнение пункта 4 вышеуказанного постановления Губернатора области постановлением администрации Камешковского района от 06.11.2019 № 1345 установлен норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления МО Пенкинское в размере 28,2% (является условием предоставления видов финансовой помощи из бюджетов других уровней). Согласно данным рассматриваемого проекта решения уровень норматива **не соблюдается** и по расчетным данным составит 28,28%. Превышение предельно установленного норматива – 0,08% или 5,5 тыс.руб. Подобное превышение является нарушением требований части 4 постановления Губернатора Владимирской области от 01.07.2011 № 662, согласно которой общим условием предоставления межбюджетных трансфертов из местных бюджетов является не превышение сельскими и городскими поселениями, входящими в состав муниципальных районов, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5 процентов доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями, установленных в пределах нормативов, утвержденных в



графе 3 приложения № 1 к настоящему постановлению органом местного самоуправления муниципального района нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления поселений в качестве условия предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района.

В соответствии с п.6 порядка контроля за соблюдением органами местного самоуправления муниципальных образований Камешковского района нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления<sup>3</sup> при несоблюдении органами местного самоуправления муниципальных образований Камешковского района условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета района, определенных бюджетным законодательством Российской Федерации, финансовое управление администрации Камешковского района принимает решение о приостановлении (сокращении) в установленном им порядке предоставления межбюджетных трансфертов соответствующим местным бюджетам до приведения в соответствии с требованиями положений статьи 142 Бюджетного кодекса Российской Федерации, обуславливающих условия предоставления межбюджетных трансфертов.

Объем расходов бюджета МО, осуществляемых программно-целевым методом, увеличится на 0,29 процентных пункта по сравнению с первоначально утвержденным бюджетом МО (от 24.12.2020) и составит 0,29% от общих расходов бюджета. Предусматривается финансирование 1 муниципальной программы на сумму 20,0 тыс.руб.

Контрольно-счетная комиссия муниципального образования Камешковский район, рассмотрев проект решения Совета народных депутатов муниципального образования Пенкинское «О внесении изменений и дополнений в решение Совета народных депутатов муниципального образования Пенкинское от 24.12.2020г № 13 «О бюджете муниципального образования Пенкинское на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», предлагает Совету народных депутатов муниципального образования Пенкинское учесть настоящее заключение при рассмотрении проекта решения.

Председатель  
контрольно-счетной комиссии  
муниципального образования  
Камешковский район



Н.П. Рахов



<sup>3</sup> утвержден приложением № 3 к постановлению администрации Камешковского района от 31.12.2014 № 2786